

DOI: 10.14015/j.cnki.1004-8049.2018.8.001

郭培清、宋晗 “‘新北方政策’下的韩俄远东-北极合作及对中国启示”,《太平洋学报》2018 年第 8 期 第 1-12 页。

GUO Peiqing, SONG Han, "South Korea-Russia Cooperation in Far East and Arctic in the Framework of New Northern Policy and Its Enlightenment to China", *Pacific Journal*, Vol. 26, No. 8, 2018, pp.1-12.

# “新北方政策”下的韩俄远东-北极合作及对中国启示

郭培清<sup>1</sup> 宋 晗<sup>1</sup>

(1. 中国海洋大学, 山东 青岛 266100)

**摘要:** 韩国总统文在寅 2017 年提出“新北方政策”及其落实措施“九桥战略”,旨在加强与俄罗斯在远东和北极地区的合作,开拓新的能源资源基地,打造连通韩国与俄罗斯、欧洲的战略走廊。北极航道和“勒拿河走廊”因此成为这一政策的主轴。韩国的主张得到俄罗斯的积极呼应,两国务实合作快速发展。韩国同萨哈(雅库特)共和国展开了包括“民心相通”的全方位外交。“新北方政策”和“九桥战略”高度关联中国利益。韩国在对俄北极外交,特别是在勒拿河走廊的研究方面取得的成就值得研究和借鉴。

**关键词:** 韩国; 俄罗斯; 中国; 新北方政策; 北极; 勒拿河

中图分类号: D812

文献标识码: A

文章编号: 1004-8049(2018)08-0001-12

继中国提出“一带一路”倡议之后,相关国家纷纷提出本国版本的带路计划,争夺在亚欧整合时代的主导权或实现参与权利的最大化。2017 年 9 月,韩国文在寅政府提出了“新北方政策”(New Northern Policy)<sup>①</sup>及其落实措施“九桥战略”(9-Bridges),通过与俄罗斯在远东、北极

的合作,欲开拓新的资源能源基地,打造新的战略走廊。与“新北方政策”相呼应,2017 年 11 月文在寅政府又提出“新南方政策”,拓展同亚洲东南和西南部国家的合作,韩国欧亚战略的两翼已现雏形。“新北方政策”范围覆盖韩国、朝鲜、俄罗斯、蒙古以及日本和中国等国家,涉及

收稿日期: 2018-04-16; 修订日期: 2018-06-19。

基金项目: 本文系国家社科基金 2017 年度国家海洋权益维护研究专项“我与 21 世纪海丝沿线主要国家海上合作维权策略研究”(17VHQ012)的阶段性成果。

作者简介: 郭培清(1968—),男,山东诸城人,中国海洋大学政法学院教授,教育部人文社会科学重点研究基地中国海洋大学海洋发展研究院研究员,主要研究方向: 北极法律与政治; 宋晗(1994—),女,河南郑州人,中国海洋大学政法学院国际关系专业 2016 级硕士研究生,主要研究方向: 韩国的北极参与问题。

① “新北方政策”是相对于韩国历史上的“北方政策”而言的。20 世纪 80 年代末,卢泰愚政府开始实施“北方政策”,其目的在于增加韩国与社会主义阵营国家间(尤其是中国和苏联)的经济合作,实现同中国、苏联等社会主义国家关系的正常化,并最终改善半岛紧张关系,实现国家统一。然而“北方政策”在实施过程中并未取得理想效果。2010 年天安舰事件后半岛关系的持续紧张,以及越来越明显的区域经济一体化的发展趋势,迫使韩国调整北方政策以缓和半岛关系,增加与中俄等北方国家的经济合作。“新北方政策”应运而生。2013 年 10 月,在韩国对外经济政策研究院(KIEP)举办的“欧亚时代的国际合作”会议上,时任总统朴槿惠提出了“欧亚倡议”,即“新北方政策”。“新北方政策”有两大目标,一是促进欧亚经济共同发展,二是利用经济合作为朝韩关系提供稳定环境。文在寅再提“新北方政策”既继承了“欧亚倡议”的原有内容,又着重增加了“北极合作”这一关键点,显示了韩国对北极地区的重视和长远考量。本文所论述的“新北方政策”为文在寅在第三届东方经济论坛上所提出之政策。

东北亚开发计划以及未来朝鲜半岛南北和解乃至统一问题,值得高度关注。韩国“新北方政策”的主要内容是什么?韩国如何与俄罗斯落实“新北方政策”?韩俄的远东北极合作又将带给中国怎样的启示?本文初做探讨。

## 一、韩国提出“新北方政策”

2017年9月,韩国总统文在寅在俄罗斯符拉迪沃斯托克召开的第三届东方经济论坛上发表主旨演讲,向与会嘉宾介绍了韩国的“新北方政策”。“新北方政策”旨在打造一个从朝鲜半岛到俄罗斯远东,再经北极,覆盖东北亚并延及欧亚大陆的广阔经济区域,其核心是通过韩俄合作建立欧亚经济共同体。<sup>①</sup>文在寅称,“新北方政策”与俄罗斯总统普京的“新东方政策”不谋而合,而两个政策的交汇点正是俄罗斯广袤的远东地区。<sup>②</sup>配合“新北方政策”,文在寅提出具体实施举措“九桥战略”,即在天然气、铁路、港湾、电力、北极航线、造船、农业、水产、工业园区等九大领域加强与俄罗斯在远东及北极地区的合作。<sup>③</sup>

俄罗斯远东及北极地区的开发对韩国未来经济发展十分重要。作为一个国土面积狭小,资源能源匮乏,且高度依赖对外贸易的国家,韩国亟需稳定的资源能源供应和方便快捷的贸易通道。俄罗斯远东及北极地区恰好满足了韩国的这两大发展需求。俄罗斯远东地区面积广阔,森林、矿产、渔业、能源资源异常丰富。<sup>④</sup>在地理位置上,俄远东地区西起东西伯利亚,东至太平洋沿岸,北临北冰洋,南连中国、朝鲜、蒙古。作为欧亚大陆的中心地带,远东地区是朝鲜半岛与北极建立直接联系的重要通道。东北亚国家可经远东直接与目前国际社会热议的北极航道中的“北方航道”(“北方航道”是俄罗斯所谓“穿越俄罗斯近海,国际社会一般称之为“东北航道”)连接。随着海冰的日益消融,北方航道已经“商业化使用”,成为“一带一路”之外连接东亚和西欧两大世界经济引擎的第三条通道,被世界称为“冰上丝绸之路”。“新北方政策”及其落实措施“九桥战略”,正凸显韩国参与

俄远东经济发展和北方航道开发的迫切愿望。

“新北方政策”一经提出,立即得到了俄罗斯政府的积极回应。乌克兰危机后,俄罗斯经济遭受重创,至今不见起色。<sup>⑤</sup>在这一形势下,韩国旨在促进与俄罗斯在远东及北极地区经济合作的“新北方政策”,无疑是提振俄罗斯经济的“助推剂”。“新北方政策”提出后的两个月,俄罗斯远东发展部长亚历山大·加卢什卡即访问韩国,就“新北方政策”的落实与韩国举行会谈。加卢什卡表示,“韩国总统的提议得到了我国总统普京的支持,因此我们已经做好了准备,以确保这些项目能够真正实施”,并展示了执行“九桥战略”的详细计划,表示第一步将在未来5~6个月内开展。<sup>⑥</sup>2017年11月14日,韩国总统文在寅和俄罗斯总理梅德韦杰夫在马尼拉第十二届东亚峰会上会面,再次强调了双方在“九桥战略”下的经济合作。梅德韦杰夫认为,“九桥战略”可大大推动韩俄在最重要领域的务实合作,俄罗斯政府已经为实现这些想法做好了准备。<sup>⑦</sup>

## 二、“新北方政策”的落实

以2017年9月文在寅宣布“新北方政策”为标志,该政策的提出与落实前后相继。目前,韩俄正着力推动以远东和北极为重点区域的“新北方政策”的执行。

① “聚焦‘新北方政策’”,韩国国际广播电台,2017年9月18日,http://rki.kbs.co.kr/chinese/program/program\_economyplus\_detail.htm?no=6277。

② “文在寅在东方经济论坛发表演讲,阐述韩国‘新北方政策’”,亚洲经济,2017年9月7日,http://china.ajunews.com/view/20170907144203459。

③ “九桥战略”,北方经济合作总统委员会网站,http://www.bukbang.go.kr/bukbang\_ch/vision\_policy/9-bridge/。

④ 刘家磊编《2000年东北亚地区经济合作与发展》,哈尔滨出版社,1997版,第298页。

⑤ 程伟“2017年:俄罗斯经济能否走出危机”,《欧亚经济》2017年第1期,第4页。

⑥ “Россия Начнёт Реализацию Идеи Сотрудничества с Кореей «Девять Мостов»”, Клуб Независимых Журналистов, 07 Ноябрь 2017, http://www.gpclub.ru/31813.html。

⑦ “Dmitry Medvedev’s Meeting with President of South Korea Moon Jae-in”, The Russian Government, Nov. 14, 2017, http://government.ru/en/news/30112/。

## 2.1 “新北方政策”的前期工作

韩俄在远东及北极地区有着长期的合作历史。在此之前,韩国即十分注重与俄罗斯在远东和北极地区的合作,同俄罗斯在远东地区建立了多层次和宽领域的联系。

韩国同俄罗斯(苏联)的贸易交往始于1973年。当时苏联未承认韩国是一个独立国家,所以韩国只能通过第三国购买苏联资源。<sup>①</sup>1990年苏联与韩国正式建立外交关系,韩俄之间开始直接贸易。20世纪80年代韩国卢泰愚政府“北方政策”的出台使得韩俄间贸易额出现了较快增长。从1998年始,韩国成为俄罗斯远东的重要贸易和投资伙伴,到21世纪初成长为俄罗斯在远东的第三大贸易伙伴。韩国资本也在这一时期注入自然资源丰富的俄罗斯远东地区,与俄罗斯在远东建立了一批能源合资企业。在韩俄经济合作中,韩国投资主要集中于俄罗斯自然资源产业,从俄罗斯进口原材料、钢铁、煤炭等,而俄罗斯则主要进口韩国的家用电器设备、塑料、汽车和公交车等。<sup>②</sup>韩国成为俄罗斯远东地区生活产品的重要供应方。近年来韩俄经济合作继续加强。韩国2017年在俄罗斯远东地区的投资较往年增长6%,双方在农业、渔业、造船、工程建设上持续加深合作。<sup>③</sup>从韩俄建立外交关系迄今,韩俄远东经济合作不断上升,双方积累了良好的合作经验,韩国已成为俄罗斯远东不可缺少的贸易伙伴。

第三届东方经济论坛之前韩国举办的韩俄间关于远东合作的会议,更是反映了韩国当前与俄罗斯在远东地区不断拓展合作纵深,扩宽合作领域的趋势。2017年6月26日韩国负责政治事务的外交部副部长李贞圭(Lee Jeong-kyu)同俄罗斯远东地区发展部副部长亚历山大·克鲁季科夫(Alexander Krutikov)在首尔举行了内容丰富的大韩民国—俄罗斯远东和西伯利亚委员会(ROK-Russia Far East and Siberia Subcommittee)第十一次会议。该委员会是韩俄副总理联合经济委员会下属的定期磋商机制,每年举行一次,旨在寻求加强与俄罗斯在远东

和西伯利亚地区的实质性合作以及两国省级政府间的交流与合作。<sup>④</sup>

这次委员会会议显示了韩国与俄罗斯在远东地区的全面合作关系。首先,韩国与俄罗斯在远东建立的是从中央到地方的多层次合作机制。韩国参与会议的不仅有外交部、战略与财政部、卫生与福利部、农业部、海洋与渔业部等中央政府官员,韩国地方例如光州道、釜山市和仁川市政府也参加了这次会议。相应地,俄罗斯出席会议的代表除了来自俄罗斯联邦渔业局、俄罗斯联邦海关部门、俄罗斯远东发展部、俄罗斯远东投资和出口代理处,还有来自哈巴罗夫斯克和其他省份的地方政府官员。不仅如此,双方还在这次会议上建立了韩国贸易投资促进局与俄罗斯远东投资和出口局通过热线专线的直接沟通,以更好地为在远东地区的韩国投资者提供帮助。其次,韩俄两国在远东地区的合作领域是全方位的。双方在这次会议上讨论了包括贸易、投资、医疗、农业、渔业、港口、基础设施建设、物流,以及北极航道开发、北极科研、能源、造船和省级事务等领域的合作方式。再次,韩国经济在远东地区已扩展到与当地居民密切相关的领域。在该会议中非常值得注意的是,俄罗斯政府同意支持韩国医药品和医疗业进入远东地区。医疗业是关乎民生的重要行业,也是在民众间最具影响力,最能为国家带来良好形象的行业。韩国医疗业进入俄罗斯远东

① 张宝仁“韩俄经贸现状与前景剖析”,《东北亚论坛》,1998年第1期,第40页。

② Konstantin Korenevskiy, “Russia - Korea Trade and Investment Cooperation: Current Tendencies and Perspectives”, *A Joint Conference of AKES, RCIE, and KDI: Korea and the World Economy, III*, Jul. 3-4, 2004, Sungkyunkwan University, Seoul, <https://faculty.washington.edu/karyiu/confer/seoul04/papers/korenevskiy.pdf>.

③ Jung Taik Hyun, “Russia-South Korea Cooperation in the Far East: Still a lot of Potential”, Valdai, Sept. 6, 2017 <http://valdaiclub.com/a/highlights/russia-south-korea-cooperation-in-the-far-east/>.

④ “ROK - Russia Far East and Siberia Subcommittee Holds 11th Meeting”, Ministry of Foreign Affairs Republic of Korea, Jun. 26, 2017, [http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m\\_5676/view.do?seq=318705](http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5676/view.do?seq=318705).

地区,一方面可以在远东拓展韩国的医疗产业,另一方面也将起到国家形象宣传的作用,树立韩国在远东原住民心中的良好形象,而良好的国家形象又将反哺韩国更好地参与远东开发。最后,北方航道是韩国与俄罗斯讨论的重点。在这次会议上,韩国得到了俄罗斯分享的现代化北极港口及使用北方航道的计划,获得了俄罗斯在北极航线以及造船方面加强与韩国合作的承诺。鉴于北方航道长期面临的基础设施落后的问题<sup>①</sup>,俄罗斯的承诺无疑将大大促进韩国参与北极航道开发。

韩俄远东经济合作发展历史悠久,具有合作机制健全、合作领域密切而广泛、合作程度逐渐加深的特点。尤其是韩国在俄远东民生产业的深度参与,使韩国在远东地区持续拓展文化“软实力”,更好地促进了韩国在远东的经济活动。“新北方政策”下,韩国以这一“软实力”为基础,意欲把与俄罗斯在远东的紧密合作向北推进到北极地区。韩国外国语大学俄罗斯研究所所长姜德洙就认为,在即将到来的北极时代,韩国要立足于远东地区,将北极开发与远东开发结合起来,以寻求韩国的未来。<sup>②</sup>目前韩国正积极推进与俄罗斯在远东-北极的合作,实现“新北方政策”设想。

## 2.2 “新北方政策”下的韩俄远东、北极合作

“新北方政策”提出后,韩国开始积极推动落实这一政策,加强与俄罗斯在“九桥战略”领域的合作。(参见表1)。

表1 韩国的“九桥战略”构想

天然气	通过从俄罗斯进口天然气,实现能源进口渠道的多样化,建设连接韩、朝、俄的能源管道
铁路	积极调动西伯利亚大铁路(TSR)输送功能,节约物流费用,将西伯利亚大铁路与朝鲜半岛南北铁路(TKR)连接起来
港口	对扎鲁比诺港等远东地区的港口开展现代化及建筑工程
电力	利用可再生能源,构建东北亚超级电网(Super Grid),即构建韩、中、蒙、日、俄间共享电力的广域电力网络

续表

北极航线	开辟北极航线为新物流渠道,挖掘北极航线商业潜力,引领北冰洋市场
造船	建造前往极地的破冰液化天然气运输船及建立造船厂
农业	在种子开发、栽培技术研究等方面,扩大韩俄间农业合作
水产	构建滨海边疆区水产品综合园区,扩大渔业捕捞配额,以确保水产资源
工业园区	通过韩朝俄之间的合作,形成滨海边疆区工业园区

资料来源:韩国北方经济合作总统委员会官网<sup>③</sup>。

2017年11月,在俄罗斯远东发展部长亚历山大·加卢什卡访问韩国期间,韩俄就“九桥战略”部分领域率先敲定合作意向。韩国在“九桥战略”框架下对哈巴罗夫斯克投资6.5亿美元,双方目前正在努力把这些项目落到实处。<sup>④</sup>渔业方面,双方准备在符拉迪沃斯托克的纳齐莫夫海角合作建设鱼产品加工厂,而韩国投资者将拥有该工厂超过50%的股份。在北方航道建设上,双方将共同建设从彼得罗巴甫洛夫斯克到摩尔曼斯克的集装箱航线,预计该项目投资回收期约为8年。<sup>⑤</sup>在能源合作上,韩国电力公司与俄罗斯达成共建“能源合作路线图”的合作意向。在此路线图下,韩国电力公司将积极参与俄远东能源投资和现有能源设施的现代化,通过在远东建立一批能源示范项目,帮助提高远

<sup>①</sup> 李宁“试析新时期韩国北极航道开发战略”,《韩国研究论丛》2015年第1期,第98页。

<sup>②</sup> 강덕수, “[시베리아·레나강을 가다] 다가올 북극 항로 시대... ‘극동의 젖줄’서 한국 미래 찾자”, 세계일보, 시월 14, 2017, <http://www.segye.com/newsView/20171013004205>.

<sup>③</sup> “九桥战略”,北方经济合作总统委员网站,[http://www.bukbang.go.kr/bukbang\\_ch/vision\\_policy/9-bridge/](http://www.bukbang.go.kr/bukbang_ch/vision_policy/9-bridge/),访问时间:2018-05-12。

<sup>④</sup> “Александр Галушка: Южная Корея Проявляет Интерес к Освоению Северного Морского Пути. Об Этом Сообщает Рамблер. Далее”, Рамблер, 8 Ноябрь 2017, <https://news.rambler.ru/other/38345741-aleksandr-galushka-yuzhnaya-koreya-proyavlyayet-interes-k-osvoeniyu-severnogo-morskogo-puti/?updated>.

<sup>⑤</sup> “Россия Начнёт Реализацию Идеи Сотрудничества с Кореей «Девять Мостов»”, Клуб Независимых Журналистов 07 Ноябрь 2017, <http://www.gpclub.ru/31813.html>.

东地区能源效率。同时韩国电力公司还希望能与俄方合作,共建贯穿俄罗斯、朝鲜到韩国的能源管道。“新北方政策”得到俄罗斯的欢迎,其正积极对接该政策,深化俄韩经济合作。

根据“新北方政策”,韩俄双方还建立了机制化沟通渠道——韩俄北极磋商会议。“北极磋商会”是韩国与北极国家进行双边沟通的重要方式。2017年9月韩俄同意举办“第一届韩俄北极磋商会议”。<sup>①</sup>11月29日,韩俄第一届北极磋商会在首尔举行。韩国北极事务大使金英俊、俄罗斯北极事务高级官员弗拉迪米尔·巴尔班(Vladimir Barbin)均出席了这次会议。在这次北极磋商会上,双方讨论了各自的北极政策,全面探讨了双方在天然气、北极科研、北极航运、破冰船建设和包括“九桥战略”在内的其他北极有关领域的具体合作方式,以及两国如何实现在北方合作上的质地增长。尤其是在北方航道开发上,双方分享了推动北方航道使用的计划和进展,讨论了包括减少收取港口设施使用者费用、刺激贸易量、现代化港口建设和联合使用第二艘破冰船等具体措施。在北方航道问题上,双方希望通过密切合作增加对北方航道的使用。第二届“韩俄北极磋商会议”2018年将在俄罗斯再次举行。<sup>②</sup>作为北方航道开发的受益方,韩国对参与北方航道开发抱以极大热情。

韩俄在远东—北极地区的良好合作历史,助益“新北方政策”及其落实措施“九桥战略”的实施。在该政策的落实中,韩国把“北方航道”和“勒拿河走廊”作为重点,努力参与俄罗斯远东和北极开发。

### 三、北方航道—“勒拿河走廊”的中心地位

“新北方政策”的两大目标是获得稳定的资源能源供应和方便快捷的贸易通道,因此探索贯通韩国到俄罗斯,直达欧洲的贸易通道是其重要使命。北方航道合作和“勒拿河走廊”的勘探成为新北方政策的轴心。在积极落实“新北方政策”,深化与俄罗斯在远东北极合作的同

时,韩国近期的北极行动越来越指向“商业化北方航道”这一中心。2013年韩国《北极综合政策推进计划》的目标之一,是推进韩国参与以北方航道为代表的北极可持续商业开发。<sup>③</sup>“新北方政策”的前身“欧亚倡议”的主要内容也包括“探索北极航道利用方案”。<sup>④</sup>通道建设是蓝色经济发展的重要基础。<sup>⑤</sup>作为高度依赖海洋的国家,韩国正围绕北方航道展开了一系列探索活动。

#### 3.1 北方航道商业化利用的准备工作

北方航道是沿俄罗斯北部海域连接太平洋和大西洋的海上通道,也是联系亚、欧、美三大洲的潜在最短航线,具有重要的战略和航运价值。<sup>⑥</sup>与通过苏伊士运河的传统航道相比,北方航道对通航船舶体积没有限制,可缩短韩国到欧洲的航运距离,大大降低韩国和欧洲之间运输货物的物流费用。<sup>⑦</sup>另外,一旦北方航道投入商业使用,诸多韩国沿海城市将成为更具优势的东北亚物流新枢纽。鉴于此,韩国历届政府都高度重视北方航道的发展,文在寅政府也不例外。

对北极海域环境状况的研究,是科学使用北方航道的前提。2017年7月在中国进行第8次北极科考的同时,韩国破冰船全洋号(Aron)也进行了第8次北极科学考察。这艘排水量7487吨的科考船在北极地区进行了两个阶段的科考活动。第一阶段,该科考船载着来自美国、

<sup>①</sup> “ROK and Russia Agree to Hold 1st Arctic Consultation”, Ministry of Foreign Affairs Republic of Korea, Sept.11, 2017, [http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m\\_5676/view.do?seq=319107](http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5676/view.do?seq=319107).

<sup>②</sup> “Outcome of 1st Korea-Russia Arctic Consultation”, Ministry of Foreign Affairs Republic of Korea, Nov.29, 2017, [http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m\\_5676/view.do?seq=319501](http://www.mofa.go.kr/eng/brd/m_5676/view.do?seq=319501).

<sup>③</sup> Jong Deog Kim, “Overview of Korea’s Arctic Policy Development”, *Strategic Analysis*, Vol. 38, No. 6, 2014, pp.917-923.

<sup>④</sup> 金香丹、张慧智“中韩面向欧亚大陆腹地的合作——基于‘一带一路’与‘欧亚倡议’对接视角”,《黑龙江社会科学》,2017年第2期,第38页。

<sup>⑤</sup> 赵隆,“经北冰洋连接欧洲的蓝色经济通道对接俄罗斯北方航道复兴——从认同到趋同的路径研究”,《太平洋学报》,2018年第1期,第83页。

<sup>⑥</sup> 郭培清、管清蕾“北方海航道政治与法律问题探析”,《中国海洋大学学报》(社会科学版)2009年第4期,第1页。

<sup>⑦</sup> 李宁“试析新时期韩国北极航道开发战略”,《韩国研究论丛》2015年第1期,第96页。

日本和俄罗斯等 11 国的研究员驶过北方航道沿线的白令海、楚科齐海和东西伯利亚海,对这些海域的冰情和生态系统进行调查。第二阶段,该破冰船载着来自韩国、美国、中国、加拿大在内的五个国家的研究员对加拿大的北极专属经济区进行科学调查。9月28日,全洋号在北极地区历经两个月的考察后返回韩国。<sup>①</sup>除了对北方航道冰情和资源状况进行科学考察之外,韩国商船也积极试航北方航道。2017年9月26日,韩国现代商船公司油轮装载44000吨轻油从俄罗斯乌斯特-鲁戈港(Ust Luga)出发,经历35天穿行北方航道,最终到达全罗南道光阳港,开创了韩国航运公司商业化使用北极航道的历史。韩国渔业部表示,北方航道在大型货物运输方面存在巨大潜力,尤其是在海冰大量减少的夏季。而通过试航北方航道,韩国海员们积累了在北极复杂冰情下操纵船只的宝贵经验。<sup>②</sup>

“新北方政策”正式推出后,韩国与俄罗斯的北方航道合作力度进一步加大。据俄罗斯远东发展部透露,韩国正准备为开发北方航道建造破冰船,并与俄罗斯共同建设从彼得罗巴甫洛夫斯克-堪察加延伸到摩尔曼斯克的集装箱运输航线。目前双方已对开发该航线的初步预算和经济发展模式进行了沟通,预估项目投资回收期约为8年。此外,注意到冬季北方航道冰情复杂的情况,为使北方航道发挥最大的经济效益,韩国方面正考虑夏季使用北方航道,冬季使用苏伊士运河航线的交替模式。<sup>③</sup>

为更好使用北方航道,韩国正对俄罗斯远东地区与北方航道相连的内河进行调研,探索使用北方航道的最佳方式。

### 3.2 韩国积极开拓“勒拿河走廊”<sup>④</sup>

勒拿河是俄罗斯境内三大内河之一,发源于贝加尔湖西岸的大山之中,在拉普捷夫海注入北冰洋,全长4400公里,流域面积为241.8万平方公里。作为贯穿俄罗斯远东地区的重要河流,勒拿河支流众多、流域面积广阔,水量丰富,有着良好的航运条件。<sup>⑤</sup>尤其在流经俄罗斯萨

哈共和国首府雅库茨克之后,勒拿河平均宽度可达10公里,最宽处可达20公里,水量丰富,航运条件优质。<sup>⑥</sup>其次勒拿河流域内的资源能源也十分丰富,煤、铁、天然气,铀、钍等稀有金属的储量颇丰。韩国学者研究认为,相比通过白令海峡进入北方航道的传统航线,通过勒拿河进入北方航道更具优势。<sup>⑦</sup>因为如果通过白令海峡进入北方航道,亚洲各国船只必须沿着欧亚大陆曲折的海岸线,穿过狭长迂回的白令海峡,才能绕到北方航道。即使是在海冰逐渐减少的当前,航船在通往白令海的途中仍需要面对浮冰、海雾等风险。而内河航运的风险远远低于海运风险。对东亚国家而言,如果能使用勒拿河进入北方航道,航行距离将大大缩短,且更加安全。不仅是韩国,俄罗斯也注意到了勒拿河的潜在航运价值,认为由勒拿河进入拉普捷夫海,而后沿北方航道运送货物至欧洲,可缩短航运距离、减少航运时间。<sup>⑧</sup>

① “S. Korea’s Icebreaker Returning from 70-day Arctic Mission”, Yonhap News Agency, Sept. 28, 2017, <http://english.yonhapnews.co.kr/business/2017/09/28/0504000000AEN20170928003900320.html>.

② “South Korea Completes First North Sea Route Voyage”, Port Technology, Oct. 26, 2017, <https://www.porttechnology.org/news/south-korea-completes-first-north-sea-route-voyage>.

③ “South Korea and Russia Eye Arctic Container Shipping Hub”, Asia Times, Nov. 9, 2017, <http://www.atimes.com/article/south-korea-russia-eye-arctic-container-shipping-hub/>.

④ 韩国外国语大学俄罗斯研究所承担的“勒拿河走廊”研究项目提供了使用北方航道的新思路。该研究所已在韩国世界日报(세계일보)上发布了九篇关于该项目的研究报告,笔者曾就此事专门与韩国外国语大学俄罗斯研究所联络过。目前部分报告已全文翻译并刊登于“国际极地与海洋门户”网站上。后文为严谨起见,仍引用原网站新闻。

⑤ 王猛著《滋润大地的甘露:江河湖泊》,吉林出版集团有限责任公司2012版,第55页;胡杰“勒拿河揽胜”,《中国地名》,2012年第8期,第42-43页。

⑥ “РЕКА ЛЕНА”, Республика-Саха-Якутия.РФ, <https://xn-----6kcbac1azfofe4cmqhvgl0bzre.xn--p1ai/stati/jakutija/reka-lena.html>.

⑦ 강덕수, “[시베리아·레나강을 가다] 다가올 북극항로 시대... ‘극동의 젖줄’서 한국 미래 찾자”, 세계일보, 시월 14, 2017, <http://www.segye.com/newsView/20171013004205>.

⑧ Happy Valentine, “Transportation Niches between China and Europe”, The Maritime Executive, Nov.11, 2017, <https://www.maritime-executive.com/editorials/evolving-transportation-niches-between-china-and-europe>.

韩国非常看重勒拿河的优质航运条件,视之为通往北方航道的重要水路,着力打造“勒拿河走廊”。当前,韩国正在开展“勒拿河项目”研究,以探索通过勒拿河进入北方航道的可行性和经济效益,韩国外国语大学俄罗斯研究所担当这一重任,热切希望该项目能为韩国未来经济腾飞做出突出贡献。韩国的计划是,从符拉迪沃斯托克出发,经涅留恩格里、阿尔丹、下别斯佳赫,使用铁路运输抵达雅库茨克,再经过河运从雅库茨克顺流而下进入北方航道。在勘探勒拿河的同时,以韩国外国语大学为代表的韩国学者也对勒拿河流域的社会现状、文化情况进行了深入研究。韩国学者组成勘探团,沿勒拿河一路北上,对该河流域各个城市的发展历史和当地民族文化进行调研。在对当地民族进行调研的过程中,韩国学者论证了当地民族埃文克族和大韩民族的历史亲缘关系,认为埃文克族与韩国有着共同的语言文化和历史渊源,并将该民族称为“渤海流民”。<sup>①</sup>同时,勘探团还指导韩国外国语大学和萨哈(雅库特)共和国的东北联邦大学共同开展“大学生论坛文化交流活动”。韩国自1990年始就与勒拿河流经的萨哈共和国开展了多种多样的民间活动。为促进韩国与萨哈共和国的文化交流,韩国成立了萨哈友好协会,并在雅库茨克成立韩国—萨哈学校,向萨哈学生传授韩语和韩国文化。勒拿河勘探团此次指导的“大学生论坛文化交流活动”是从2013年开展的韩国与萨哈共和国的高水准文化交流。该活动也同时发挥着韩语教育和韩国文化宣传作用。<sup>②</sup>深入的社会文化研究,良好的民族亲缘关系的构建,以及深度的文化交流,提升了韩国在俄罗斯远东的形象,为韩国未来更好地开发使用该河流做了前期准备。

若“勒拿河项目”成功实施,未来韩国将开启通过陆上管道运输、铁路运输、内河航运而最终连接北方航道的新方式,同时勒拿河也将成为“一带一路一圈(北极圈)”战略规划的重要的南北纵向通道。勒拿河流域交通运输潜力的激发,将带动俄罗斯远东资源能源开发,并将北极、远东、东北亚其他国家连接在一起,形成“勒

拿河经济带”。“勒拿河经济带”的形成,可使与勒拿河流域山水相连的我国东北地区迎来新的发展机遇,甚至成为大东北亚未来贸易物流新枢纽。通过“勒拿河经济带”,韩国、朝鲜、我国东北、俄罗斯远东可与北方航道形成一体化发展,并通过北方航道向世界其他地区辐射经济影响。开发勒拿河走廊,韩国也将因此就近获得广阔的资源腹地,彻底解决本国发展的资源瓶颈问题,韩国的再度腾飞成为可能。

通观“新北方政策”,与“新南方政策”相比,其特殊战略意义在于,它把对俄合作作为重要对象,将朝鲜纳入战略考虑之内,一旦成功实施,不但可以解决自身发展的资源瓶颈,还可以打通本国参与北极开发和亚欧整合的通道,从经济上实质性推动朝鲜半岛和解。“新北方政策”提出之初,就把朝鲜囊括其中。在2018年3月19日韩国举办的国际会议上,韩国“北方经济合作总统委员会”主席宋永吉表示,如果朝鲜参加联合项目,韩国将扩大与俄罗斯、中国及其周边国家的经济合作,以促进朝鲜半岛和平与合作。<sup>③</sup>届时朝鲜因为地处“九桥战略”的必经地段,仅仅是铁路通行、油气、电网等过境费,即可给朝鲜带来丰厚收入。早在2013年俄罗斯《生意人报》即披露经朝鲜至韩国的天然气输气管道每年将向朝鲜支付1亿美元的过境费。<sup>④</sup>目前,连接朝鲜俄罗斯的哈桑—罗津铁路已经开通,韩朝俄三国铁路连通只待半岛南北缓和这个“东风”。“新北方政策”的前景将是一个融合中国、俄罗斯、韩国、朝鲜甚至日本在内的“大东北亚经济圈”。中国东北地区因其特殊地理

① 김봉철, “[시베리아-레나강을 가다] 우리와 언어 많은 에벤키족... 1000년 전 발해와 ‘연결고리’ 품다”, 세계일보, 십이월 2, 2017, <http://www.segye.com/newsView/20171201005110>.

② 김봉철, “[시베리아-레나강을 가다] 미래 열어갈 젊은 세대들 소통... ‘지속가능한 협력’ 열다”, 세계일보, 십이월 17, 2017, <http://www.segye.com/newsView/20171215003374>.

③ “New Northern Policy Seeks to Contribute to Peace on Korean Peninsula”, Yonhap News Agency, Mar. 19, 2018, <http://english.yonhapnews.co.kr/news/2018/03/19/0200000000AEN20180319006600320.html?sns=tw>.

④ “俄天然气管道不通日本通朝韩,向朝付过境费”, 环球网, 2013年10月15日, <http://finance.huanqiu.com/world/2013-10/4447587.html>.

位置,可望重回世界物流和资本流的通道上,东北振兴得以实现。俄罗斯则因为丰富的资源和占据欧亚陆地—河流—北极航道的特殊优势,将其远东和北极开发提上日程。

#### 四、“新北方政策”的战略意义与面临的挑战

韩国在实施“新北方政策”的过程中,却不得不重视可能来自美国的挑战。

首先,“新北方政策”不符合美国对欧亚地区的战略设想。美国战略学家布热津斯基在《大棋局:美国的首要地位及其地缘战略》中称,欧亚大陆太大,无法在政治上成为一个实体,对美国而言是一种幸运。<sup>①</sup>对美国来说,保持欧亚大陆各大国之间势力均衡和碎片化,防止欧亚大陆走向一体化符合美国的利益,其尤其不希望以俄罗斯为主的欧亚大陆的中间地带和以中、日、韩、东盟为代表的东部地带的相互靠拢。但韩国文在寅政府提出的“新北方政策”与中国的“一带一路”倡议都以加强欧亚地区基础设施建设、促进欧亚互联互通、推动欧亚大陆中部地带和东部地带的经济整合为目标。面对“一带一路”倡议,美国态度消极。2015年英国加入亚投行刺激了美国敏感的外交神经,美国有关官员公开指责英国“不断迁就”中国,表达了对英国行为的不满。<sup>②</sup>2018年特朗普上台后,美国更是退出了旨在促进亚太地区贸易自由化的跨太平洋伙伴关系协定。<sup>③</sup>故而面对与中国的“一带一路”倡议极为相似的“新北方政策”,不难想象美国对该政策持有的态度。韩国媒体自身就认为,不排除“新北方政策”与美日推动的“印太战略”产生冲突的可能。<sup>④</sup>

其次,美俄关系的持续恶化,也使美国不乐见俄罗斯经济的发展。美国自2013年始和俄罗斯交恶,2014年开始对俄罗斯经济制裁。如果俄罗斯远东地区经济发展起来,俄罗斯将获得经济纵深,更加不依赖西方,会有更强的实力与美国对抗。2014年7月16日,美国将俄罗斯外经银行、俄罗斯天然气工业银行、诺瓦泰克公

司、俄罗斯石油公司等俄罗斯企业纳入制裁名单,禁止本国银行向上述银行和公司提供90天以上的长期贷款。美国亦对与俄罗斯深海、北极大陆架、页岩油勘探开发相关的技术和设备实施出口禁令。<sup>⑤</sup>2017年8月特朗普总统签署法律,扩大对俄经济制裁领域。<sup>⑥</sup>12月中旬,美国国务卿蒂勒森宣布,反俄制裁将延续至乌克兰领土恢复完整之时。<sup>⑦</sup>在美国政府严厉制裁俄罗斯经济之时,“新北方政策”却力图通过韩俄合作促进韩俄经济的共同前进,其愿景正与美国制裁俄罗斯的目的背道而驰。

然而在区域经济联系日益密切的新时代,韩国的“新北方政策”、中国的“一带一路”倡议和俄罗斯提出的“欧亚经济联盟”相辅相成,有着广阔的发展前景。“新北方政策”“欧亚经济联盟”和“一带一路”倡议的相互连接有助于欧亚经济整合,推动欧亚经济的共同发展。尤其是随着北方航道的日益商业化和北极开发,北

① 布热津斯基认为,欧亚大陆是全球面积最大的大陆和地缘政治中轴。谁主宰了欧亚大陆,谁就可能成为世界上的下一个霸主。故对美国而言管理欧亚大陆是一个重要问题。布氏认为美国若要保持全球霸权,避免欧亚大陆上出现一个控制该大陆的优势国家,就要保持欧亚大陆各部分的势力均衡。而欧亚大陆面积大、人口多、文化差异大,正给了美国审慎地在欧亚大陆部署力量、维护美国霸权的空间。参见[美]布热津斯基著《大棋局:美国的首要地位及其地缘战略》,上海人民出版社,2007年版,第27页;庞中英“欧亚大陆:21世纪美国全球战略的重点”,《战略与管理》,1997年第6期,第69页。

② 马建英“美国对‘一带一路’倡议的认知和反应”,《世界经济与政治》2015年第10期,第107页。

③ “特朗普签署首个行政命令,正式宣布美国退出TPP”,环球网,2017年1月24日,http://world.huanqiu.com/hot/2017-01/10011661.html。

④ Jung Suk-ye, “Conflicting Policy? S. Korea Tries to Extend Economic Territory by Strengthening Cooperation with Northern Countries”, Business Korea, Dec. 8, 2017, http://www.businesskorea.co.kr/english/news/national/20030-conflicting-policy-s-korea-tries-extend-economic-territory-strengthening.

⑤ 转引自徐洪峰、王海燕“乌克兰危机背景下美欧对俄罗斯的能源制裁”,《美国研究》2015年第3期,第75页。

⑥ Kaitlan Collins, Jeremy Herb, Daniella Diaz, “Trump Signs Bill Approving New Sanctions Against Russia”, CNN, Aug. 2, 2017, http://www.cnn.com/2017/08/02/politics/donald-trump-russia-sanctions-bill/index.html.

⑦ “Tillerson Says Russia Must Restore Ukraine Territory, or Sanctions Stay”, New York Times, July 9, 2017, https://www.nytimes.com/2017/07/09/world/europe/tillerson-russia-sanctions-ukraine.html.



极地区将把欧亚经济从北部更加紧密地连接在一起。依托中国、俄罗斯和欧盟,韩国有望获得更强的自主能力,把本国命运握在自己手中。韩国“新北方政策”同朝核危机高度关联,在朝鲜半岛南北缓和曙光初现的背景下,外部压力和挑衅反倒可能推动南北加速和解。一旦朝核危机僵局突破甚或被“冷冻”,“新北方政策”顺利实施的外部环境就会产生。

## 五、中韩利益关系及韩俄远东-北极合作的启示

韩国的“新北方政策”在地域上覆盖了韩国、朝鲜、中国和俄罗斯,中国东北地区处在韩国战略设计中的勒拿河-北极通道的中间地带,北极航道被视为中国“一带一路”倡议的北向延伸,因而冠之以“冰上丝绸之路”的美称。显然,“新北方政策”和“九桥战略”同中国不可避免产生利益交集。

### 5.1 “新北方政策”高度关联中国利益

(1) “勒拿河走廊”对中国具有重要的战略价值

与韩国相比,中国东北地区更加毗邻萨哈(雅库特)共和国,地理位置上位于韩国所规划的“勒拿河经济带”的中途,未来可成为该经济走廊的重要支点。在物流运输上,我国东北地区和俄罗斯远东地区间有着较为完善的交通运输网络。自实施东北老工业基地振兴战略以来,我国东北地区积极推进公路网建设,大力筹划建设东北东部北部高铁网络,建成后即可直达俄罗斯远东城市哈巴罗夫斯克,目前东北对俄运输通道网络已然形成。<sup>①</sup> 不仅如此,在“一带一路”框架下,中国东北和俄罗斯远东地区正积极开展大规模基础设施建设合作,未来中俄物流网络会更加健全。<sup>②</sup> 其次,东北地区与俄罗斯具有较强的经济互补性,可为该经济走廊提供丰富产品和必要支持。俄罗斯远东地区主要向中国输出石油产品、水产品和木材,而中国东北主要向俄罗斯输出轻工业设备和食品产品,

双方经贸关系密切,贸易投资不断增长。中俄双方亦有密切东北-远东经济合作关系的愿望。俄罗斯政府希望搭上中国经济快速增长的快车,建立与中国更紧密的经济联系,以推动实现其在东方的地缘政治和经济目标。<sup>③</sup> 中俄两国在政策上出台《中国东北地区同俄罗斯远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》,大力支持东北地区和俄罗斯远东地区的联动式开发。<sup>④</sup>

相比韩国,中国在勒拿河流域积累了先期开发经验。早在2015年,中国水电建设集团就签署了承建俄罗斯勒拿河大桥的协议。<sup>⑤</sup> 由中国水电建设集团负责设计、建造和养护的跨勒拿河公路大桥,总长度约21公里,是中俄在远东地区的重点合作项目。勒拿河大桥将于2022年竣工,预计项目建成后,该地区每年的货运量将增加两倍,达到600万吨。中国水电建设集团公司总经理宋东升在东方经济论坛中发言称,勒拿河大桥未来将成为连接北冰洋的主要通道,对远东开发产生重要影响。<sup>⑥</sup>

由于勒拿河及其流域存在的巨大经济潜力,中国应积极参与对勒拿河沿线的研究。韩国如在此问题上持开放态度,与中国合作,可以获得系统成熟、成本低廉的资源运输通道,并裨益朝鲜半岛南北和解。而中国方面参与勒拿河开发,在俄罗斯远东承建工程,离不开要与当地原住民打交道,有必要借鉴韩国经验,加强对当地社会历史文化及原住民族的研究,打造中韩俄三赢局面。

① 郭连成、周瑜、马斌“中国东北地区与俄远东地区交通运输网络及城市群空间经济联系”,《东北亚论坛》,2017年第3期,第75页。

② 刘清才、齐欣“‘一带一路’框架下中国东北地区与俄罗斯远东地区发展战略对接与合作”,《东北亚论坛》,2018年第2期,第41页。

③ Rensselaer Lee, “The Russian Far East and China: Thoughts on Cross-Border Integration”, Foreign Policy Research Institute, Nov. 2013 [https://www.fpri.org/docs/Lee\\_-\\_Russia\\_and\\_China.pdf](https://www.fpri.org/docs/Lee_-_Russia_and_China.pdf).

④ 孙先民、曾勇“东北老工业基地振兴与俄罗斯远东开发联动效应分析”,《学习与探索》,2017年第4期,第135页。

⑤ “中俄签署跨勒拿河大桥建设项目合作备忘录”,商务部,2015年12月27日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201512/20151201204043.shtml>。

⑥ “俄媒:中企将修建萨哈共和国跨勒拿河大桥 迎接极地挑战”,一带一路网,2017年9月12日, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/27792.htm>。

## (2) 北极问题上中韩两国的竞合

同为“北极域外重要利益攸关方”和“东亚国家”的共同身份,使得中韩两国在北极地区的利益有着同质性,有着相近的目标和行动,且都与俄罗斯进行着多方面的经济合作,因而也有竞争性。两国既可能产生北极利益冲突,也可以在北极参与上相互支持,这考验着中韩两国的智慧。

表2 近年来中韩北极政策与行动比较

中国的北极政策及行动	主要内容	韩国的北极政策及行动	主要内容
“冰上丝绸之路”计划	北极航道研究;促进北方航道商业化;北极航道基础设施建设 <sup>①</sup>	新北方政策、“九桥战略”	开辟北极航线为新物流渠道;参与远东地区港口现代化;谋划勒拿河经济走廊
中国第八次北极科考	首次穿越北极中央航道、西北航道,主要对北极航道环境、生态、污染情况进行调查	韩国第八次北极科考	穿越白令海、楚科齐海和东西伯利亚海及加拿大专属经济区,对这些海域的冰情和生态系统进行调查
中国雪龙2号破冰船建设 <sup>②</sup>	服务于极地考察,破冰能力更强	韩国破冰船建设	主要服务于开发北方航道 <sup>③</sup>

中韩两国在以下三个方面具有较大合作空间。第一,韩国的“新北方政策”与“冰上丝绸之路”相吻合。韩国的“新北方政策”及其落实措施“九桥战略”着重强调了与俄罗斯在基础设施建设上的合作。中国“冰上丝绸之路”规划的主要内容也是基础设施建设。中韩两国在促进北方航道的基础设施建设上目标一致,有较大合作空间。当前,北方航道基础设施严重匮乏,沿途港口需要升级改造,俄罗斯迫切希望能与其他国家共同建设北方航道基础设施。<sup>④</sup>故在北方航道通讯、港口等基础设施建设上,中韩目标一致,能够成为合作伙伴。

第二,中韩两国可加强在北极科研上的交流。中韩两国都对北极航道进行了八次科学考察,积累了大量北极知识。然而,中韩两国北极

科考的侧重点各有不同,韩国在对特定海域<sup>⑤</sup>的海况及生态调查上具有优势。同时,中韩两国都在进行破冰船建设,在此方面双方可交流经验。中韩两国在北极科研上的交流,将共同增加双方在北极科研上的知识储备,增强双方对北极地区的影响力。

第三,在涉北极国际组织中,中韩两国可相互交流,相互支持,提升东亚国家对北极治理的影响力。另外,韩国的北极参与、韩俄间北极合作经验对中国有着重要的启示。

虽然中韩两国在北极事务上可相互合作,但不可忽视的是,中韩两国在北极开发上仍存在竞争。例如,北方航道商业化后上海港和釜山港谁将成为航运枢纽的问题,中韩两国若不能理性处理这一竞争,可能导致两国均付出高昂成本,而使“第三国”日本获利。韩国破冰船建造技术成熟,但中国也在奋起直追,破冰技术发展迅速,未来两国可能成为世界破冰船建造市场的主要竞争对手。此外,在北极能源资源开发问题上、在北方航道管理制度问题上,两国都在竞相对俄罗斯发挥影响力。

## 5.2 韩国“新北方政策”实践带给我们的启示

### (1) 与北极国家构建多层次和机制化的沟通渠道

国家间信任是国际合作的润滑剂。在远东

<sup>①</sup> “《中国的北极政策》白皮书全文”,国务院新闻办公室,2018年1月26日,http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1618203/1618203.htm。

<sup>②</sup> “我国自主建造首艘极地破冰船命名为‘雪龙2号’”,观察者网,2017年9月27日,http://www.guancha.cn/industry-science/2017\_09\_27\_428886.shtml。

<sup>③</sup> “韩国准备为开发北方航道建造破冰船”,极地海洋门户,2017年11月27日,http://www.polaroceanportal.com/article/1826。

<sup>④</sup> “Experts: Tenfold Increase of Northern Sea Route’s Cargo Turnover Possible”, Tass, Mar. 2, 2017, http://tass.com/economy/992425。

<sup>⑤</sup> 中国在第八次北极科考中首次穿越北极西北航道。韩国在对西北航道的研究上比中国的经验更为丰富。2013年韩国科考船全洋号即对加拿大专属经济区进行了科学考察,对西北航道沿线进行了海洋地质勘测,对加拿大专属经济区的可燃冰资源进行了研究。转引自 Mia M. Bennett, “The Maritime Tiger: Exploring South Korea’s Interests and Role in the Arctic”, *Strategic Analysis*, Vol. 38, No. 6, 2014, pp. 886-903。

和北极合作中,韩国通过与俄罗斯建立多层次和机制化沟通渠道,增进了与俄罗斯的相互信任,更好地服务了韩国企业在俄罗斯远东及北极地区的经济活动。例如,韩国与俄罗斯建立了从中央政府到地方政府的多层级沟通,和外贸部门间的通过热线专线的直接联系。特别在北极合作上,韩国与俄罗斯定期举行“北极磋商会”,沟通双方政策,密切双方合作。除俄罗斯外,韩国还与大多数主要北极国家建立了“北极磋商会”这一机制化沟通平台。良好的沟通交流有利于双方消除误解,深化合作。

韩俄在北极合作中注重沟通的经验也值得中国借鉴。中国在北极地区的投资活动屡屡遭到误解。2011年中国商人黄怒波向冰岛政府提出购买冰岛部分土地用于旅游开发。然而黄怒波的冰岛购地和租地协议却一再被冰岛单方面撕毁,原因是“担心中国可能把它变成港口用于北极航运”。<sup>①</sup> 2017年4月,丹麦政府以避免使美国紧张为借口,拒绝了中资企业收购格陵兰岛的一座废弃军事基地。<sup>②</sup> 中国的北极存在和参与加深了个别北极国家对中国的担忧。丹麦学者就撰文称中国应说出自己的北极雄心,以缓解北极国家的疑虑。<sup>③</sup> 面对北极国家对中国的猜疑,中国有必要借鉴韩国经验,建立与北极国家的多层次和机制化沟通渠道,深化与北极国家的互信。

## (2) 加强对原住民的社会文化调研

韩国的北极外交,特别是正在实施的“勒拿河项目”,都显示了韩国非常重视与俄罗斯的社会文化交流,特别注重对目标地区的社会文化研究。例如在勒拿河项目中,韩国学者多次赴勒拿河流域,在勘探勒拿河的同时,调查了该河流域的社会现状、历史文化和当地原住民的风俗习惯。文在寅政府认为,在“新北方政策”下,韩国不应只把俄罗斯远东地区作为经济交流对象,更应加强与俄罗斯在远东地区的文化和生活交流。<sup>④</sup> 可谓把“国之交在于民相亲”这一原则贯彻到了实处。

韩国重视对俄罗斯原住民族社会文化调研的经验值得中国借鉴。原住民是北极地区的原

有主人和主要居民,任何北极治理和北极开发活动都不可避免地要与当地原住民产生联系。在国际组织中,随着原住民力量的凝聚和兴起,因纽特人北极圈理事会、萨米理事会、俄罗斯北方土著人协会等北极原住民非政府组织正成为北极治理中不可或缺的行为体。<sup>⑤</sup> 韩国通过与北极原住民的生活文化交流,树立了亲善的国家形象。而与韩国相对比,中国对北极原住民的研究还十分欠缺。<sup>⑥</sup> 中国企业对北极原住民的历史文化传统、对中国参与北极经济开发对当地原住民的影响研究得非常少,对北极地区企业和当地原住民的利益关注不够,严重影响了中国的投资绩效。<sup>⑦</sup> 而外国媒体也常以原住民问题指摘中国的北极参与。如美国学者批评中国在北极地区投资的亚马尔项目影响了当地原住民的生活。<sup>⑧</sup> 近年来,随着中国在北极地区投资的迅速增加,中国在北极的外交活动必然扩展至北极普通公众这一层面,显然,中国的北

① 转引自郭培清、孙凯“北极理事会的‘努克标准’和中国的北极参与之路”,《世界经济与政治》,2013年第12期,第134页。

② “Denmark Rejects Chinese Firm’s Bid to Buy Abandoned Greenland Naval Base, to Avoid Upsetting US”, South China Morning Post, Apr. 7, 2017, <http://www.scmp.com/news/world/europe/article/2085555/denmark-rejects-chinese-firms-offer-buy-abandoned-naval-base-and>.

③ “China Needs to Spell Out Its Arctic Ambitions, to Ease Suspicions”, South China Morning Post, Nov. 21, 2017, <http://www.scmp.com/comment/insight-opinion/article/2120850/china-needs-spell-out-its-arctic-ambitions-ease-suspicions>.

④ 김선래, “[시베리아-레나강을 가다] 세 인종 산 가르 여인들 칭아한 노랫소리... 영혼을 울리다”, 세계일보, 십이월 25, 2017 <http://www.segye.com/newsView/20171117003565>.

⑤ 叶江“试论北极区域原住民非政府组织在北极治理中的作用和影响”,《西南民族大学学报》(人文社会科学版),2013年第7期,第23页。

⑥ 中国诸多北极研究学者都提出了加强对原住民研究的建议。该观点可参见王晨光、孙凯“域外国家参与北极事务及对中国启示”,《国际论坛》2015年第1期,第34页;潘敏“论中国参与北极事务的有利因素、存在障碍及应对策略”,《中国软科学》,2013年第6期,第18页;肖洋“北极理事会‘域内自理化’与中国参与北极事务路径探析”,《现代国际关系》2014年第1期,第55页。

⑦ 肖洋“中日韩在参与北极治理中的合作与竞争”,《和平与发展》2016年第3期,第83页。

⑧ Jenny Johnson, “Arctic Gas Plant Threatens Native Peoples”, Eco-Business, Apr. 5, 2018, <http://www.eco-business.com/news/arctic-gas-plant-threatens-native-peoples/>.

极研究需要跟上这一需求。<sup>①</sup>

## 结 语

韩国“新北方政策”旨在加强与俄罗斯在远东及北极地区的合作,为本国未来发展开辟稳定的资源能源供应和新的战略通道。此计划若得以展开,将对东北亚地缘经济和地缘政治产生持久而深远的影响。“勒拿河走廊”-北方航道这一轴心,将朝鲜半岛、中国东北、俄罗斯远东、北极乃至欧洲联系在一起,是欧亚经济整合通道的新选择。一旦韩国的工业技术、朝鲜丰富优质的人力资源、东北三省的重工业、俄罗斯远东地区广袤的土地和能源结合在一起,或可

催生出一个经济总量不低于东盟的经济体,甚至推动东北亚形势的逆转。韩国欲获得新生和腾飞,实现内政、经济和外交的完全独立自主,通过融入大东北亚开发,利用大国力量平衡单一国家对韩国的深度干预是最现实的选择。我国东北三省将因为处在新的物流和资本流通道上得以融入新的世界循环而获得新生。俄罗斯也将因此开启新的经济引擎搭上东亚经济快车。同为东亚国家和北极域外国家,韩国政府和学术界在这一过程中的积极作为给我们重要启示,应认真研究和借鉴,防止在大变局中被动接受而错失良机。

编辑 邓文科

## South Korea–Russia Cooperation in Far East and Arctic in the Framework of New Northern Policy and Its Enlightenment to China

GUO Peiqing<sup>1</sup> SONG Han<sup>1</sup>

(1. Ocean University of China, Qingdao 266100, China)

**Abstract:** Moon Jae-in, president of South Korea, puts forward “New Northern Policy” and “9-Bridges” strategy in 2017, which aimed to strengthen cooperation with Russia in the Far East and Arctic and to build up a new strategic corridor connecting Korean Peninsula, Russia and the European Union (EU). Both countries have already put into effect to cooperate in Far East and Arctic. The Arctic passage and the “Lena River Corridor” are designed as the principal axis of this policy. Russia responds positively to South Korea’s initiative, and practical cooperation between both countries is growing quickly. South Korea establishes all-dimensional diplomatic relations with the Republic of Sakha (Yakut) mainly relying on people-to-people exchanges. “New Northern Policy” and “9-Bridges” strategy are closely related to the interests of China. South Korea’s Arctic diplomacy with Russia, especially achievements in the Lena River Corridor, are worthy of being studied, which could serve as an example for China.

**Key words:** South Korea; Russia; China; New Northern Policy; Arctic; Lena River

<sup>①</sup> 徐庆超“北极全球治理与中国外交:相关研究综述”,《国外社会科学》2017年第5期,第15页。