

聚焦最北端的军事前哨

——美国图勒空军基地

撰文 | 吴奥辰 中国海洋大学国际事务与公共管理学院

图 勒空军基地（Thule Air Base）位于格陵兰岛西北部，北极圈以北1207千米，北纬76°，距北极仅1524千米，特殊的地理位置使得它成为美国在北极地区最重要的军事基地。2023年4月，美军将其正式更名为皮图菲克太空基地（Pituffik Space Base）。该基地作为美国导弹防御系统的重要组成部分，发挥着导弹预警、太空监测和情报收集等作用，在格陵兰、美国和跨大西洋安全中扮演着不可或缺的角色。美国为何选择在人迹罕至、荒凉寒冷的北极地区建立军事基地？该基地经历了怎样的发展历程，目前发展到何种程度？该军事基地对其国内、地区乃至全球层面有何影响？在大国北极争斗日益加剧的今天，这些问题值得关注。





图勒空军基地发展历程

冷战初期：初具雏形

地处北冰洋和大西洋交汇处的格陵兰岛，西邻加拿大，东望北欧西欧，控制着北冰洋进出大西洋的咽喉海域。全岛面积约为216万平方千米，海岸线全长3.5万多千米，是世界第一大岛。作为“天然宝库”，除丰富的渔业资源外，格陵兰岛拥有高质量的矿产资源，如铅、锌、铀、稀土等，同时蕴藏着大量的石油和天然气资源。特殊的能源、政治和军事地缘价值使该岛在北极地缘格局中居于重要位置。

早在二战期间，夹在欧洲和北美之间的格陵兰岛就因其军事战略位置引起德国和美国的争夺。1941年，美国利用战争条件，同丹麦驻美国大使考夫曼（Henrik Kauffmann）签署协定，规定由美国来“负责协助”保持格陵兰的“现状”，美国在格陵兰全境取得建立军事基地和驻军的“权利”。北极是美苏之间距离最短的地区，冷战初期美国政府为获取军事战略优势，选择在此建立军事基地，图勒刚好处在莫斯科和华盛顿的战略中间点，若在该地部署雷达，

能够监测整个北冰洋和俄罗斯北部海岸的军事动向。1950年，空军司令芬莱特（Thomas K. Finletter）要求图勒进行建立新军事基地的可行性研究。同年12月，美国空军北极领域专家贝恩宁·巴尔兴（Bernd Balchen）提交报告，认为图勒是建立北极军事基地的唯一可行地点，可为重型轰炸机的跑道提供“最有利”的条件。1951年初，美国提出了大幅升级格陵兰基地的要求，坚持认为美国军队必须到达保卫格陵兰岛最有利的地方——图勒。1951年夏，图勒空军基地开始大规模建设，1952年11月1日，基地正式投入使用。自此，图勒空军基地作为欧美对抗苏联的前哨，成为导弹、核潜艇预警和拦截系统的重要基地。

冷战初期：受到重用

冷战时期，图勒空军基地主要作为美空军中程战略轰炸机跨北极行动的中途补给基地，并用来调度战略侦察机和加油机。该基地运营多种类战机，包括F-89、B-36、B-47、B-52等，以满足美国战略空军司令部（SAC）的作战要求。图勒空军基地的另一项重要机密任务是对苏联北极地区进行战略侦察，进而为轰炸机探测和精确定位地面目标。20世纪50年

代，由于缺乏苏联的早期预警和防空系统信息，美国难以制定有效应对规划。在此期间内，图勒空军基地进行了多次空中侦察任务，如对法兰士约瑟夫地群岛（Franz Josef Land Archipelago）上苏联空军基地的侦察，支持美国战略司令部在冷战期间对苏联规模最大、持续时间最长的渗透行动——“全垒打行动”（Operation Home Run）等。此外，图勒空军基地还建立了美国在格陵兰的核弹药“特别储存区”。20世纪50年代末，图勒空军基地的规模达到最高水平，其人员数量达到约7000人。20世纪60年代，基地东北部建造了弹道导弹早期预警系统（BMEWS），该系统由雷神公司开发，目的是为来自苏联和北大西洋的导弹提供预警和防御。随着弹道导弹预警系统的建造，图勒空军基地的作用由进攻转变为防御。

2017年以来：特朗普政府再度启用

苏联解体后，格陵兰之于美国的战略地位下降，美国无意继续在格陵兰维持庞大的军事存在，很多军事基地相继废弃，图勒基地更像是美国太空部队和气象学家的一个观测点。随着近年来北极海冰加速融化，北极地缘政治再次升温。2007年俄罗斯北极海底插旗搅动北极“涛动”，美国加快进军北极的步伐，

与俄罗斯争夺在该地区的影响力。特朗普上台后，美国再度重视图勒空军基地，以加强美国本土防空作战能力，特朗普政府甚至一度提出购买格陵兰但遭到丹麦政府拒绝。2017年，美国花费4050万美元，对图勒空军基地导弹防御系统的雷达设备进行升级，对该基地的预警系统——全球六大预警系统之一，进行改进和升级。基地配备超过3500个天线，可以监视4800余千米的空域，覆盖了俄罗斯的大部分领土。2020年，美国、丹麦和格陵兰自治政府围绕图勒空军基地达成了一项新的框架协议，签订《美国和格陵兰关于图勒空军基地共同合作计划》，就加强图勒空军基地的合作达成一致，旨在解决双方在图勒空军基地问题上的资金分歧。2022年，美国国防部表示，美国空军（USAF）计划在未来12年内投资近40亿美元，以改善图勒空军基地的设施，并继续维持对该基地的运营。2023年初，美国空军首次将可携带核弹的F-35A战斗机部署至图勒空军基地，并参与了由北美防空司令部（NORAD）举行的联合军演，一系列举动预示着该基地可能再次成为美国对抗俄罗斯的军事集结待命区和有利据点。

↓ 皮图菲克太空基地标志揭幕





F-35战机



美军重启图勒空军基地的战略考量

格陵兰具备重要的军事战略地位

格陵兰岛80%的面积位于北极圈内，南北连通大西洋和北冰洋、东西俯瞰北美大陆和欧洲大陆，其上部空域是俄罗斯战略核导弹打击美国的走廊，东侧的“GIUK”缺口是俄罗斯北方舰队通往其北大西洋和所有南方战略利益的咽喉点，也是中俄构建“冰上丝绸之路”的交汇点，特殊的地理位置使其在北极地缘政治格局中居于重要地位。

由于格陵兰突出的战略地位，美国历史上就一直试图控制格陵兰。早在1860年，美国总统约翰逊就曾产生过买下格陵兰的想法。1867年，美国国务院一份报告指出，格陵兰岛的战略位置及自然资源都是理想的购地选

项。1910年，美国驻丹麦大使伊根（Maurice Francis Egan）向美国政府提交了一份收购格陵兰的草案，但未付出实际行动。第二次世界大战中，美军为阻止德军占领格陵兰岛而在当地登陆。1946年，美国国务卿伯恩斯（James Byrnes）提出以1亿美元购买格陵兰，丹麦予以拒绝。虽然丹麦不愿出售，但允许美军在该岛兴建军事基地，并与美国于1951年签订了《格陵兰防卫：美国与丹麦王国之间的协定》（Defense of Greenland: Agreement Between the United States and the Kingdom of Denmark），旨在安排和规定美国在格陵兰岛的军事存在与防御合作。因该岛位于美欧航线之上，既可供美国侦察机与轰炸机前出苏联附近，又可作为防御苏联军用飞机的前沿基地。其不仅

控制着苏联北部港口通往大西洋的部分航路，也是对跨北极地区洲际弹道导弹的最佳监测地。整个冷战期间，美国在格陵兰设立了大约50个军事基地。美国试图通过防务合作等形式，将格陵兰划入其海外势力范围，纳入其全球防御体系之内。2019年8月，特朗普再次表达了对购买格陵兰岛的兴趣。丹麦总理梅特·弗雷泽里克森（Mette Frederiksen）明确表示，格陵兰岛不是出售的对象，这个想法是“荒谬的”。此外，格陵兰岛的地方政府也对此表示反对，强调格陵兰岛属于格陵兰人民，不是交易的商品。购岛计划遭拒后，美国紧接着提出在格陵兰岛首府努克设立领事馆的计划，意在搭建美国在当地利益的有效平台。对于美国来说，若购买格陵兰的愿望难以实现，建立一个政治、经济、军事上亲美的格陵兰政府则是其目前的理想选择。

完善美国全球战略布局

海外军事基地一直是美国投射军事力量、施加政治影响力和威慑潜在对手能力的基石。作为美国遏制战略和前沿部署军事方略的重要抓手，海外军事基地是其保持全球军事存在乃至政治霸权的关键一环。据公开信息估计，美国目前在至少80个国家部署至少750个海外军事基地，部署有约17.5万士兵，遍布全球四大洋、六大洲。

建设海外军事基地作为美国力量投射的重要方式，其根本目的是在全球范围内建立军事基地网

络，通过军事存在，维护和扩展其全球战略利益，从而确保美国的优势地位。在格陵兰设置图勒空军基地的目的，亦是如此。首先，美国在北极战略要地设置军事基地，能够在政治和军事对地区施加影响，震慑俄罗斯。图勒空军基地为美国提供了在北极迅速部署军事力量的能力，这意味着在危机或冲突情况下，美国能够快速响应。其次，军事基地往往是双边或多边安全协议的一部分，作为美国与格陵兰建立和维护政治和军事关系的重要手段，同时起到安全合作的作用。但获得军事主导地位并不是美国建设海外基地的唯一动机，美国的商业计划与军事计划通常携手并进，很多海外基地能够为美国获得商业航空权、全球资源、国际市场和投资机会等创造有利条件。例如，格陵兰稀土、锂、镍、钴储量丰富，为保障本国科技发展与绿色能源转型，美国将目光投向储量巨大的格陵兰，多次通过领导人会晤、企业人驻等方式强化同格陵兰在矿产资源领域的合作。2022年6月，美国副国务卿谢尔曼在华盛顿会见格陵兰总理埃格德与外交部长莫茨菲尔特，探讨了美国与格陵兰在关键矿产、贸易和投资方面的合作。资源诱惑下，比尔·盖茨、布隆伯格和贝佐斯等商业大亨也“进军”格陵兰，共同投资了总部位于加州的科博尔德金属公司（Kobold Metals），联手在格陵兰岛开采稀有金属，以满足新能源汽车和储能设备的生产。美国为服务其在格陵

兰的经济利益，通过增加在该地的军事存在的方式，巩固美国与格陵兰及丹麦政府的盟友关系，从而使美国与格陵兰更好地开展经济等低政治领域的合作。美国的基地网络与其经济、政治实力一道，成为其霸权中的一部分，使得美国得以控制和影响全球。

挤压中俄战略空间

北极再军事化的背景下，中俄北极行动被美国视为对自身霸权的挑战。北极是俄罗斯的关键战略前沿，在俄罗斯的国防和安全战略中居于重要位置。近年来，俄罗斯对北极地区日益重视，通过一系列举措加强北极部署。俄罗斯不仅持续强化北极地区军备建设，将北方舰队升级为独立的“第五军区”，统一管理从摩尔曼斯克到阿纳德尔（Anadyr）的军事部署。与此同时，俄罗斯也开始大规模翻新扩建北极地区的机场和军事基地，并计划重启苏联时期的13个航空基地。截至目前，俄罗斯已在北极的新地群岛、北地群岛和新西伯利亚群岛等地建设了400多座军事基础设施。2022年以来的乌克兰危机，更成为俄罗斯进一步重视北极的“催化剂”。

美国对于中国参与北极事务也表现出明显的阻止之势，大有“以事苏联之心事中国”之态。2013年成为北极理事会正式观察员以来，中国以更加积极的姿态参与到北极事务中。中国的北极活动由单纯的科学研究逐渐拓展至北极事务的诸多方面，涉及全球治理、区域合

作、多边和双边机制等多个层面，涵盖科学研究、生态环境、气候变化、经济开发和人文交流等多个领域，中国作为一个新角色，已经成为北极国家采取行动和制定政策的重要考量因素。2022年，拜登政府发布的《北极地区国家战略》指出，“中国正寻求通过扩大经济、外交、科学和军事活动来增加在北极的影响力，打算在塑造北极区域治理方面发挥更大作用。”美国对中国参与北极事务的认知作为其对

华整体认知的一环，致力于平衡中国在北极活动的影响力，视中国的北极参与为一种战略对抗与竞争。

此外，中俄深度合作更加引发美国的不安全感。自2018年以来，两国多次发表联合声明，加强在北极的可持续发展务实合作。俄罗斯希望借助中国的资金和技术来提升北极开发程度以获取经济利益，打破乌克兰危机后西方对其的制裁封锁。在美国看来，俄罗斯不断增强

的北极军事能力和中国在格陵兰日益扩大的经济存在和科研合作，对美国国家安全构成了巨大威胁。因此，对美国来说，控制格陵兰，在格陵兰不断完善军事基地系统，对于对抗中俄的威胁至关重要。重启图勒基地作为其加强北极军事力量的重要行动之一，可以有效增强美国在北极的军事力量，强化与北极盟友的防务合作联系，共同应对中俄北极威胁挑战。 **OW**



格陵兰首府努克